

## **INSTRUCCIONS INTERNES DE CONTRACTACIÓ D' INNOVA GRUP D'EMPRESSES MUNICIPALS DE REUS,SA**

El dia 31 d'octubre de 2007 es va publicar al BOE la Llei 30/2007, de Contractes del Sector Públic (en endavant, referida en les presents Instruccions com LCSP). El principal objectiu de la qual consistia en regular la contractació del sector públic, amb la finalitat de garantir el compliment dels principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat, transparència dels procediments i no discriminació i igualtat de tractament entre els candidats, establint un marc jurídic procedimental diferenciat atenent a la naturalesa jurídica dels ens que componen el sector públic, a l'import i les característiques dels contractes a celebrar.

Amb aquesta Llei es transposava la Directiva 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell de 31 de març de 2004 sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, subministraments i serveis

Fins a l'entrada en vigor de la LCSP, l'activitat contractual d'INNOVA es trobava subjecte a l'article 2.1 i a la Disposició Addicional Sisena del Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprovà el Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques i al protocol de contractació aprovat pel seu Consell d'Administració en data 29 d'abril de 2005.

A partir de l'entrada en vigor de la LCSP i de conformitat amb l'article 3 de la mateixa, aquesta societat de capital 100% municipal, forma part del sector públic empresarial local – no administració pública- i, en conseqüència, li son d'aplicació les normes establertes per a l'"adjudicació d'altres contractes del sector públic" que es regulen als articles 174 i ss de la LCSP. ( actuals articles 190 i ss. del Real Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic ( en endavant TRLCSP)).

Els articles 175 i 176 de la LCSP ( actuals articles 191 i 192 del TRLCSP) diuen que :

- la contractació d'aquestes entitats estarà sotmesa en tot cas als principis de PUBLICITAT, CONCURRENCIA, TRANSPARÈNCIA, CONFIDENCIALITAT, IGUALTAT i NO DISCRIMINACIÓ.
- I que els òrgans competents de les entitats aprovaran unes INSTRUCCIONS , d'obligat compliment en l'àmbit intern de les mateixes, en les que es regulin els procediments de contractació de forma que quedi garantida l'efectivitat dels anteriors principis i que el contracte és adjudicat a qui presenta l'oferta econòmicament més avantatjosa.

## 2. OBJECTE I FINALITAT

En conseqüència, l'objectiu d'aquestes INSTRUCCIONS INTERNES DE CONTRACTACIÓ és donar compliment als articles 191 i 192 del TRLCSP a fi d'establir els procediments de contractació a seguir per l'entitat en funció de l'import i l'objecte dels contractes a adjudicar.

I amb independència que la societat com a entitat del sector públic, que no té el caràcter d'administració pública, pugui ser conceptuada, o no, com a "poder adjudicador" a l'empara de l'establert a l'article 3.3 del TRLCSP; s'acollirà en els seus elements essencials al disposat a al TRLCSP pel que fa la regulació dels procediments de contractació a seguir per aquells CONTRACTES que identifica com a "SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA" amb les matisacions establertes a l'article 190 del mateix text legal.

D'acord amb l'exposat aquestes instruccions, que en els seus termes bàsics van ser aprovades pel Consell d'Administració d'INNOVA en la seva sessió de 25 d'abril de 2008 regulen els procediments de contractació per a l'adjudicació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada.

L'exposat sense perjudici que l'òrgan de contractació pugui aplicar totes o algunes de les disposicions que preveu la TRLCSP per a la contractació harmonitzada amb les salvetats establertes a l'article 190 del TRLCSP, quan ho estimi convenient, als contractes regulats per aquestes instruccions, quedant així garantits, també, els principis de PUBLICITAT, CONCURRENCIA, TRANSPARÈNCIA, CONFIDENCIALITAT, IGUALTAT i NO DISCRIMINACIÓ, i que el contracte és adjudicat a qui presenta l'oferta econòmicament més avantatjosa.

## 3. ÀMBIT D'APLICACIÓ

Les presents instruccions internes de contractació, en compliment del què disposen els articles 191 i 192 del TRLCSP, tenen per objecte la regulació dels procediments de contractació amb la finalitat de garantir l'efectivitat dels esmentats principis i no pretenen, per tant, regular l'execució, els efectes i l'extinció dels contractes, que es regiran pel dret privat, tal i com expressament determina el propi TRLCSP.

Així, els procediments de contractació no subjectes a regulació harmonitzada, objecte de l'activitat contractual d'INNOVA, que es regulen per aquestes instruccions, són els següents:

- a) **Contractes d'obres** de valor estimat inferior a **5.000.000.- euros** (IVA no inclòs).
- b) **Contractes de serveis compresos en les categories 1 a 16 de l'Annex II del TRLCSP** de valor estimat inferior a **200.000.- euros** (IVA no inclòs).
- c) **Contractes de serveis compresos en les categories 17 a 27 de l'Annex II del TRLCSP** amb independència de quin sigui el seu valor estimat.
- d) **Contractes objecte de concursos de projectes** de valor estimat inferior a **200.000.- euros** (IVA no inclòs).
- e) **Contractes de subministraments** de valor estimat inferior a **200.000.- euros** (IVA no inclòs).
- f) **Contractes enumerats en l'article 13.2 del TRLCSP.**

Són contractes d'obres aquells que defineix l'art. 6 i següents del TRLCSP.  
Són contractes de subministraments els definits a l'art. 9 del TRLCSP.  
Són contractes de serveis els definits a l'art. 10 del TRLCSP.

Contractes mixtes. Quan un contracte contingui prestacions corresponents a un altre o a uns altres de diferent classe, per determinar les normes que s'han d'observar en la seva adjudicació cal atendre al caràcter de la prestació que tingui més rellevància des del punt de vista econòmic.

Es podran fusionar prestacions corresponents a diferents tipus de contractes en un contracte mixt si aquestes prestacions estan directament vinculades entre sí i mantenen relacions de complementaritat que justifiquin la seva consideració com una unitat funcional adreçada a satisfer una necessitat determinada o a la consecució d'una finalitat pròpia de l'Entitat o de l'encàrrec que la mateixa hagi rebut.

**Els referits imports**, vigents des de l'1 de gener de 2012, a l'empara de l'establert a l'Ordre EHA/3479/2011, de 19 de desembre, **quedaran actualitzats per aquells nous imports que es fixin per la Comissió Europea.**

**Els imports** continguts en el present document sempre s'entendran **IVA exclòs**

#### **4. ACTIVITAT CONTRACTUAL**

De conformitat al disposat a l'objecte social de l'entitat que expressament estableix que :

*Aquesta entitat serà considerada mitjà propi i servei tècnic de l'Ajuntament de Reus, el qual li podrà fer encomanes de gestió i d'execució d'obres, de serveis i d'adquisició de subministraments, així com adjudicar-li contractes, en relació a les activitats compres dins del seu objecte social, a l'empara del disposat als articles 4.1n) i 24.6 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre de Contractes del Sector Públic.*

La mateixa pot actuar en nom i per compte propi o en nom i per compte del seu soci únic, l'Ajuntament de Reus o de tercers, en compliment dels mandats, encàrrecs o convenis d'actuació en els que sigui part.

#### **5.- RÈGIM JURÍDIC I JURISDICCIONAL**

La preparació i l'adjudicació dels contractes sota procediments de contractació no subjectes a regulació harmonitzada es troba regulada al TRLCSP, en els termes i condicions establerts, tenint en compte especialment els articles 137,189,191 i, també, l' 192 de l'esmentada llei.

Pel que fa als efectes i extinció d'aquests contractes, resten subjectes al dret privat, i a la normativa aplicable als contractes privats del sector públic, d'acord amb allò previst a l'article 20 del TRLCSP.

L'ordre jurisdiccional civil serà competent per a resoldre les controvèrsies entre les parts en relació als efectes, compliment i extinció dels contractes, així com per a conèixer quantes qüestions litigioses afectin a l'adjudicació dels mateixos, d'acord amb allò previst a l'article 21 del TRLCSP.

## 6. PROCEDIMENTS DE CONTRACTACIÓ REGULATS PER AQUESTES INSTRUCCIONS:

### PROCEDIMENTS APLICABLES A CONTRACTES NO SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA

Els procediments a aplicar per l'entitat, seran els que de forma resumida es preveuen en el següent quadre, en funció de quin sigui l'objecte i l'import del contracte a formalitzar:

#### QUADRE RESUM - INSTRUCCIONS DE CONTRACTACIÓ INNOVA Grup d'Empreses Municipals de Reus, SA (\*)

PROCEDIMENT (APROVACIÓ)	OBRES	SUBMIN. I SERVEIS
CONTRACTACIÓ DIRECTA/COMPRA	< 50.000	< 50.000
INVITACIÓ AMB PUBLICITAT ADDICIONAL (DG)	≥ 50.000 < 1.000.000	≥ 50.000 < 120.000
PUBLICITAT (CD)	≥ 1.000.000 < 5.000.000 <sup>(1)</sup> (abans: < 4.845.000)	≥ 120.000 < 200.000 <sup>(1)</sup> (abans 193.000)
OFERTA MÉS AVANTATJOSA (CD/CA)	≥ 5.000.000 <sup>(1)</sup> (abans: < 4.845.000)	≥ 200.000 <sup>(1)</sup> (abans 193.000)

(\*) Instruccions aprovades pel Consell d'Administració d'Innova el 25/04/2008

(1) Límit establert al Reglament (UE) núm. 1251/2011 de la Comissió, de 30 de novembre i al l'Ordre EHA/3479/2011, de 19 de desembre, vigent a partir de l'01/01/2012.

En base a aquesta classificació se seguiran els següents procediments:

## **1. CONTRACTACIÓ DIRECTA/COMPRA:**

Definició: INNOVA contractarà directament amb l'empresa que estimi més adient, sense necessitat de sol·licitar cap altra oferta.

Procediment:

- INNOVA es posarà en contacte amb el contractista que més s'ajusti a les seves necessitats.
- Podrà sol·licitar un pressupost previ, no obstant això, serà suficient amb la factura que emeti el contractista o proveïdor.

Trams:

- Contractes d'OBRES: inferiors a 50.000 euros, IVA exclòs.
- Contractes de SUBMINISTRAMENTS i de SERVEIS: inferiors a 50.000 euros, IVA exclòs.

Òrgan de contractació: com a norma general serà el director general o gerent (DG) o la persona en qui delegui, sense perjudici que també puguin actuar com a tals altres apoderats generals o òrgans socials superiors.

## **2. INVITACIÓ AMB PUBLICITAT ADDICIONAL:**

Definició: INNOVA invitarà a un mínim de tres empreses/professionals per a que presentin ofertes.

Procediment:

- Es publicarà al perfil del contractant de la web d'INNOVA ([www.innova.cat](http://www.innova.cat)) un resum dels requisits economic-administratius i de les característiques tècniques, sense perjudici que també es puguin publicar els Plecs complets.
- Addicionalment, atenent a l'objecte i importància del contracte, es podrà procedir a la seva publicació en altres mitjans (DOUE, BOE, DOGC, BOPT, diaris de major difusió, tauló d'anuncis de l'Ajuntament de Reus, etc.).
- S'enviarà Plecs de clàusules administratives i tècniques complets a les empreses convidades.
- Es notificarà als participants l'adjudicació del contracte i s'informarà a la web d'INNOVA, sense perjudici que INNOVA estimi oportuna la seva publicació addicional en altres mitjans.

Trams:

- Contractes d'OBRES: de 50.000 euros fins a menys d'1.000.000 euros, IVA exclòs.
- Contractes de SUBMINISTRAMENTS i de SERVEIS: de 50.000 euros fins a menys de 120.000 euros, IVA exclòs.

Òrgan de contractació: com a norma general serà el director general o gerent (DG) o la persona en qui delegui, sense perjudici que també puguin actuar com a tals altres apoderats generals o òrgans socials superiors.

### 3. PUBLICITAT

**Definició:** INNOVA publicarà les condicions administratives i tècniques que regiran la licitació. Es podran presentar les empreses que compleixin amb aquestes condicions.

**Procediment:**

- Es publicarà l'anunci de la licitació a la web d'INNOVA i al DOUE.
- Addicionalment es podrà publicar l'anunci en altres mitjans (el BOE, BOPT o DOGC, diaris de major difusió, tauló d'anuncis de l'Ajuntament de Reus, etc., en funció de la importància de l'objecte de la licitació.)
- Es publicaran a la web d'INNOVA ([www.innova.cat](http://www.innova.cat)) els Plecs de clàusules administratives i tècniques, així com la informació i documentació complementària.
- S'indicarà el termini per a la presentació de les ofertes i la data en la que es procedirà a l'obertura de pliques i, sempre que estigui prevista, la data en la qual es procedirà a l'adjudicació del contracte.
- Es notificarà als participants l'adjudicació del contracte i s'informarà a la web d'INNOVA, sense perjudici que INNOVA estimi oportuna la seva publicació addicional en altres mitjans.

**Trams:**

- Contractes d'OBRES: d'1.000.000 euros fins a menys de 5.000.000 (\*), IVA exclòs.
- Contractes de SUBMINISTRAMENTS i de SERVEIS: de 120.000 euros fins a menys de 200.000 euros (\*), IVA exclòs.

**Òrgan de contractació:** com a norma general serà el conseller delegat (CD) sense perjudici que també ho pugui delegar en el director general o gerent o que puguin actuar com a tals altres òrgans superiors de l'entitat

(\*) Limit establert al Reglament (UE) núm. 1251/2011 de la Comissió, de 30 de novembre i al l'Ordre EHA/3479/2011, de 19 de desembre, vigent a partir de l'01/01/2012.

*L'adjudicació d'aquests contractes estarà sotmesa, en tot cas, als principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació. S'entendrà complert el principi de publicitat amb la inserció de la informació relativa a la licitació dels contractes l'import dels quals superin els 50.000 euros en el perfil del contractant de la web d'INNOVA : [innova.cat](http://innova.cat)*

*Això no obstant, es podrà recórrer la invitació sense publicitat en aquells casos en que així també s'autoritzi a les Administracions Públiques al TRLCSP, a l' hora de celebrar procediments negociats sense publicitat.*

*Sense perjudici de les especificitats que es puguin establir en els Plecs de condicions administratives, les normes de general aplicació són les que s'indiquen a continuació.*

#### **Capacitat i solvència de l'empresari:**

##### ➤ **Capacitat de l'empresari**

- Només podran contractar amb INNOVA les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, amb plena capacitat d'obrar, no incurses en prohibició de contractar, i que acreditin la seva solvència econòmica, financera i tècnica o professional o, quan així s'exigeixi, estiguin degudament classificades.

- Els empresaris hauran de comptar amb l'habilitació empresarial o professional exigible per a la realització de l'activitat o prestació objecte del contracte.
- En cas de persones jurídiques només podran ésser adjudicatàries de contractes les prestacions dels quals estiguin compreses dins de les finalitats, objecte o àmbit d'activitat que els siguin propis, d'acord amb els seus estatuts o regles fundacionals.
- No podran contractar amb INNOVA les persones en qui concorri alguna de les circumstàncies de prohibició de contractar establertes a l'article 60.1 del TRLCSP. Aquestes prohibicions afectaran també a aquelles empreses de les que es pugui presumir que són continuació o deriven d'altres empreses en les que haguéssin concorregut aquelles.

➤ **Solvència de l'empresari**

Es podrà exigir l'acreditació de la solvència econòmica i financera i professional o tècnica d'acord amb els mitjans d'acreditació previstos als Plecs. Es podrà sol·licitar la classificació corresponent, en aquest cas es contemplarà en els corresponents Plecs de clàusules i, si escau, en l'anunci de la mateixa.

➤ **Acreditació de l'aptitud per a contractar**

- Capacitat d'obrar: s'acreditarà mitjançant l'escriptura o document de constitució, estatuts o acte fundacional, degudament inscrits.
- No concurrència d'una prohibició de contractar: s'acreditarà amb un testimoni judicial o certificació administrativa; declaració responsable atorgada davant una autoritat administrativa, notari públic o organisme professional qualificat; o declaració responsable simple.
- Solvència: s'acreditarà segons els mitjans previstos als Plecs de clàusules.

**Garanties:**

➤ **Garantia provisional**

- Es podrà sol·licitar dels licitadors o candidats, per a respondre del manteniment de les seves ofertes fins a l'adjudicació.
- L'import, forma de presentació, règim de devolució o cancel·lació seran establerts als plecs en funció de les circumstàncies i característiques del contracte.
- Normes generals:
  - Fins a un 3% del pressupost del Contracte.
  - Es retornarà immediatament després de l'adjudicació del Contracte.
  - Es retindrà a l'adjudicatari fins a la constitució de la garantia definitiva.
  - S'incautarà a les empreses que retirin injustificadament la seva proposició abans de l'adjudicació.
  - L'adjudicatari podrà aplicar l'import de la garantia provisional a la definitiva o constituir-ne una de nova, procedint-se en aquest cas a la cancel·lació simultàniament a la constitució de la definitiva

➤ **Garantia definitiva:**

- Es podrà sol·licitar de l'adjudicatari, per a assegurar la correcta execució de la prestació.

- L'import, forma de presentació, règim de devolució o cancel·lació seran establerts als plecs en funció de les circumstàncies i característiques del contracte.
- Normes generals:
  - Fins a un 5% de l'import d'adjudicació, exclòs l'IVA
  - En casos especials, es podrà augmentar fins a un total màxim del 10%
  - Si l'adjudicatari no constitueix la garantia, en el termini assenyalat, per causes imputables a ell, INNOVA podrà declarar decaiguda l'adjudicació al seu favor
  - En cas de fer efectives sobre la garantia les penalitzacions o indemnitzacions exigibles a l'adjudicatari, aquest haurà de respondre o ampliar la mateixa, en la quantia que correspongui, en el termini de 15 dies des de l'execució, incorrent en cas contrari en causa de resolució
  - Quan varïi el preu com a conseqüència d'una modificació del contracte, s'haurà de reajustar la garantia en el termini de 15 dies des de la data de notificació a l'empresari de l'acord de modificació
  - Respondrà de:
    - a. Penalitats imposades al Contractista.
    - b. Correcta execució de les prestacions objecte del Contracte, despeses originades per la demora del Contractista en el compliment de les seves obligacions, i dels danys i perjudicis originats en l'execució del contracte o pel seu incompliment, quan no procedeixi la seva resolució.
    - c. Possible incautació en casos de resolució del Contracte
    - d. En el Contracte de subministrament, respondrà de la inexistència de vicis o defectes dels béns subministrats durant el termini de garantia previst al Contracte.
  - Devolució i cancel·lació:
    - La garantia serà retornada o cancel·lada un cop vençut el termini de garantia i complert satisfactòriament el Contracte, sense que resultin responsabilitats del Contractista, o si es resol el contracte sense culpa d'aquest últim
    - En cas de recepció parcial, el contractista podrà sol·licitar la devolució o cancel·lació de la part proporcional de la garantia quan així es prevegui expressament als Plecs de clàusules administratives
    - En cas de cessió de contractes: no es retornarà o cancel·larà la garantia prestada pel cedent fins que estigui formalment constituïda la del cesionari

### **Plecs:**

En contractes de quantia superior a 50.000 euros, s'elaborarà sempre que sigui possible un plec en el qual s'establiran les característiques bàsiques del contracte i altres aspectes que puguin ser d'utilitat als licitadors per presentar la seva oferta. En cas del procediment obert de publicitat el plec contindrà el règim d'admissió de variants, les modalitats de recepció de les ofertes, els criteris d'adjudicació i les garanties que haurà de constituir els licitadors i/o l'adjudicatari.

Es podrà preveure en ells, o en el contracte, penalitzacions per a casos d'incompliment o de compliment defectuós de la prestació objecte del contracte.



### **Presentació de sol·licituds de participació i de les proposicions:**

- El termini de presentació s'establirà en els Plecs de clàusules i s'indicarà en l'anunci de licitació.
- Les proposicions s'hauran d'ajustar al previst als Plecs de clàusules i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les referides clàusules o condicions, sense cap salvetat ni reserva.
- Per norma general, cada licitador només podrà presentar una proposició. No podrà subscriure cap proposta en Unió Temporal amb altres si ho ha fet individualment o figurar en més d'una Unió Temporal. La infracció d'aquestes normes donarà lloc a la no admisió de totes les propostes subscrietes per ell.
- Les proposicions hauran d'anar acompanyades de tota la documentació exigida als Plecs.
- Es podran tenir en consideració la presentació de variants o millores, sempre i quan estiguin expressament previstes als Plecs, en cas que es tinguin en compte criteris diferents del preu. Aquesta possibilitat s'indicarà a l'anunci de la licitació.
- Terminis mínims per a la presentació de proposicions en procediments oberts:
  - o Contractes obres: 26 dies des de la publicació de l'anunci de la licitació.
  - o Resta de contractes: 15 dies des de la publicació de l'anunci de la licitació.

### **Adjudicació del contracte:**

- L'òrgan de contractació classificarà les proposicions presentades, per ordre decreixent, atenent als criteris d'adjudicació establerts als Plecs de clàusules, sense perjudici de la facultat de la que disposa aquest òrgan de sol·licitar els informes tècnics que estimi adients.
- No es podrà declarar deserta la licitació quan existeixi alguna oferta o proposició que sigui admissible d'acord amb els criteris previstos als Plecs.
- L'adjudicació del contracte es notificarà a tots els candidats o licitadors i, si escau, es publicarà a la web d'INNOVA.

### **Procediments a seguir en la licitació:**

L'òrgan de contractació determinarà el procediment a seguir en cada licitació, establint el mateix al corresponent Plec i, si s'escau, informant-ne a l'anunci previ.